



**AVIZ**  
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind  
unele măsuri fiscal-bugetare**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.24 din 08.02.2018,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri fiscal-bugetare, în scopul asigurării unui regim fiscal unitar, aplicabil persoanelor fizice care realizează venituri din salarii și asimilate acestora, în contextul intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și al aplicabilității Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, soluțiile legislative preconizate au în vedere asigurarea nediminuării salariilor nete ale acelor categorii de angajați care beneficiază de scutire de la plata impozitului pe venit, cu implicații directe asupra stabilității locurilor de muncă ale acestora, precum și a neafectării costurilor de personal ale angajatorilor, urmare a transferului sarcinii fiscale a contribuțiilor sociale de la angajator la angajat.

Este avută în vedere, în același context, menținerea facilităților fiscale pentru angajații din domeniile IT, cercetare-dezvoltare și inovare, precum și pentru cei care desfășoară activități cu caracter sezonier, respectiv pentru persoanele cu handicap grav sau accentuat.

În ceea ce privește nivelul contribuției de asigurări sociale datorată de persoanele fizice care beneficiază de concedii medicale, se urmărește corelarea acestuia cu nivelul indemnizației de asigurări

sociale de sănătate. Prin proiect este avută în vedere modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările, cu scopul stabilirii unei alte baze de calcul al CAS pentru persoanele fizice care beneficiază de concedii medicale și de indemnizații sociale de sănătate, exceptând cazurile de accident de muncă sau boală profesională.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative și nici asupra aspectelor tehnice ale reglementărilor propuse.

3. La **art.I alin.(3)**, nu se înțelege dacă prin expresia „este suspendat la această dată”, a fost vizată data de 31 decembrie 2017 sau data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

4. La **art.I alin.(4) lit.b)**, textul trebuie revăzut, deoarece expresia „de la data operării modificării” este imprecisă, neînțelegându-se dacă modificarea vizează contractul individual de muncă sau modificarea este reprezentată chiar de prezentul proiect.

5. La **art.II pct.2**, pentru rigoarea exprimării, recomandăm reformularea părții dispozitive, astfel:

„2. Alineatul (4) al articolului 143 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru partea dispozitivă a **pct.5**.

6. La **art.II pct.3**, pentru respectarea exigențelor de redactare, în debutul textului propus trebuie inserată abrevierea „Art.144”.

7. La **art.II pct.4**, pentru respectarea uzanțelor normative, recomandăm reformularea părții dispozitive, astfel:

„4. După alineatul (5<sup>3</sup>) al articolului 146 se introduce un nou alineat, alin.(5<sup>4</sup>), cu următorul cuprins:”.

Referitor la soluția legislativă propusă pentru acest alineat, este de analizat dacă stabilirea în sarcina angajatorilor a obligației de a suporta o parte din sarcina fiscală datorată conform legii de către anumite categorii de angajați nu ar putea fi considerată ca fiind o măsură de natură a contraveni principiului justei așezării a sarcinilor fiscale, consacrat în cuprinsul art.56 alin.(2) din Constituție, astfel cum a semnalat și Ministerul Justiției prin adresa nr.1/12030/7.02.2018.

Amintim, în acest sens, Decizia Curții Constituționale nr.164/2013, prin care s-a reținut că „fiscalitatea trebuie să fie nu numai legală, ci și proporțională, rezonabilă, echitabilă și să nu

diferențieze impozitele pe criteriul grupelor sau categoriilor de cetățeni. Prin urmare, așezarea justă a sarcinilor fiscale trebuie să reflecte însuși principiul egalității cetățenilor în fața legii, prin impunerea unui tratament identic pentru situații identice și să țină cont, în același timp, de capacitatea contributivă a contribuabililor, luând în considerare elementele ce caracterizează situația individuală și sarcinile sociale ale acestora".

8. La **art.III alin.(4)**, sugerăm reanalizarea textului, pentru a nu fi interpretat ca având caracter retroactiv.

9. Referitor la **art.III alin.(5)**, sugerăm ca textul să constituie un articol distinct, marcat ca art.IV, care să reglementeze obligația Agenției Naționale de Administrare Fiscală de a emite norme în aplicarea prevederilor art.I și III. Pentru o reglementare corectă și completă, noul articol trebuie să precizeze că termenul de 15 zile curge de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și că normele aprobate prin ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

De asemenea, în considerarea dispozițiilor introduse prin proiect, precum și a implicațiilor care pot fi generate de aplicabilitatea acestuia, sugerăm analizarea necesității introducerii unor norme tranzitorii, în acord cu dispozițiile art.26 și art.54 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

  
PRESIDINȚIE  
dr. Dragos DILAESCU

București  
Nr.85/8.02.2018